

**UNIVERSIDAD NACIONAL DE LA PLATA**  
**FACULTAD DE CIENCIAS JURÍDICAS Y SOCIALES**

**CED Centro de Estudiantes de Derecho**

**DERECHO ADMINISTRATIVO I**

**EDICION OFICIAL – PROGRAMA Y BIBLIOGRAFIA  
(1960)**

**CATEDRA I  
LA PLATA  
1996**

**PARTE PRIMERA**

**Bolilla I:**

**Función Administrativa. Derecho Administrativo. Régimen Exorbitante.**

- 1.- Conceptos fundamentales de la teoría de Estado. Causas del Estado. Funciones jurídicas: legislación, jurisdicción, administración.
- 2.- Derecho administrativo y función administrativa. Criterios resultantes del ordenamiento jurídico. La denominada actividad administrativa jurisdiccional. Jurisprudencia de la Corte Suprema de la Justicia de la Nación. Justicia militar.
- 3.- El derecho administrativo actual como régimen exorbitante. Prerrogativas estatales y garantías individuales.

**Bolilla II:**

**Origen y Evolución histórica del Derecho Administrativo.**

- 1.- Génesis histórica del derecho administrativo actual. El principio de separación de los poderes y su interpretación francesa.
- 2.- El Consejo de Estado francés. Creación. Funciones. Evolución histórica. El régimen administrativo.
- 3.- Principios jurídicos-políticos del derecho privado y administrativo liberal. Diferencias. Evolución. El Estado Social de Derecho.
- 4.- Los sistemas jurídicos continental europeo y anglosajón. Caracteres. Evolución: el régimen iberoamericano.
- 5.- El derecho administrativo argentino.

**Bolilla III:**

**Fuentes del Derecho Administrativo.**

- 1.- Fuentes del derecho administrativo: noción.
- 2.- La Constitución: principios y reglas específicas.
- 3.- La Ley: noción. Prelación de leyes. Tipos de leyes; la zona de reserva legal. La posición de la administración frente a la ley inconstitucional. Los decretos leyes.
- 4.- Reglamentos. Noción. Régimen jurídico. La inderogabilidad singular del reglamento. Fundamento de la potestad reglamentaria.
  - 4.1.- Clases de reglamentos: por su ámbito de vigencia y por su relación con la ley.
    - 4.1.1. Reglamento de ejecución. Noción. Leyes reglamentales. Inercia reglamentaria. Ultractividad del reglamento. Delegación de la potestad reglamentaria.
    - 4.1.2. Los denominados reglamentos autónomos o independientes.
    - 4.1.3. Los denominados reglamentos delegados. Clases de delegación.
- Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación y criterios de la Procuración del Tesoro de la Nación.
  - 4.1.4. Los reglamentos de necesidad y urgencia. Fundamento. Experiencia argentina. Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación.
- 5.- Límites de la potestad reglamentaria.
- 6.- Otras fuentes: Instrucciones de servicio. Circulares. Reglamentos de organización. Tratados. Convenciones colectivas de trabajo. Principios Generales del Derecho. La equidad. La costumbre. Los precedentes administrativos. La jurisprudencia. La doctrina.
- 7.- Prelación de fuentes.
- 8.- Interpretación y fuentes del derecho. La analogía.

#### **Bolilla IV:**

#### **Derecho Administrativo y mundo jurídico.**

- 1.- El método de interpretación.
- 2.- Caracteres del Derecho Administrativo.
- 3.- Relaciones del Derecho Administrativo con otras ciencias jurídicas: Derecho Constitucional, Penal Financiero, Procesal, Municipal, Eclesiástico. Relaciones con el Derecho Privado. Derecho Comparado.
  - 3.1. El fenómeno de la integración y su impacto en el Derecho Administrativo. El Derecho de la Integración.
- 4.- Relaciones del Derecho Administrativo con ciencias no jurídicas: Ciencias de la Administración.
- 5.- La codificación del Derecho Argentino.

---

### **PARTE SEGUNDA**

#### **Legalidad Administrativa y situaciones Jurídicas Subjetivas**

##### **Bolilla V:**

##### **Principio de Legalidad**

- 1.- Sentido originario del principio y su significación actual.
- 2.- Consecuencia del principio de legalidad. Enunciación y análisis.
- 3.- Actividad reglada y discrecional. Teoría de los conceptos jurídicos indeterminados. Límite de la discrecionalidad administrativa.

##### **Bolilla VI:**

##### **Situaciones Jurídicas Subjetivas**

- 1.- Situación Jurídica y Relación Jurídica.
- 2.- Situación jurídica de carácter activo: derecho subjetivo e interés legítimo. Consecuencia de la distinción. Criterios de diferenciación. Los derechos debilitados. El interés simple. Los intereses difusos.

3.- Situaciones de carácter pasivo. La obligación.

4.- Potestades y deberes públicos.

---

## **PARTE TERCERA**

### **Organización Administrativa.**

#### **Bolilla VII:**

##### **Órganos estatales.**

1.- Teoría sobre la atribuibilidad de conductas al Estado. Teoría del órgano. Noción de órgano.

2.- El agente y el órgano. Relaciones. Relaciones interorgánicas e interadministrativas.

3.- Clases de órganos. La organización colegiada.

#### **Bolilla VIII:**

##### **Principios Jurídicos de la organización administrativa.**

1.- Jerarquía. Concepto. Consecuencias. La tutela administrativa.

2.- Competencia. Concepto. Naturaleza jurídica. Caracteres. Criterios para determinar su alcance. Competencia y capacidad. Diferentes concepciones. Fuentes de la competencia. Clases.

3.- Delegación. Concepto. Régimen jurídico. Clases. La subdelegación. Delegación y firma.

4.- Avocación. Concepto. Régimen jurídico.

5.- Centralización y descentralización. Caracteres jurídicos de los entes descentralizados. Clases de descentralización. Órgano competente para crear entes descentralizados: derecho positivo, la cuestión en la doctrina. Jurisprudencia administrativa de la Procuración del Tesoro de la Nación. Autonomía, autarquía, descentralización.

6.- Concentración y Desconcentración. Delegación, descentralización y desconcentración. La imputación funcional.

7.- Ventajas e inconvenientes de la descentralización y la centralización, la concentración y la desconcentración.

#### **Bolilla IX:**

##### **Administración Central y Organismos de control**

1.- El Poder Ejecutivo Nacional y Provincial. Atribuciones.

2.- Órgano Ministerial Nacional y Provincial. Atribuciones. Naturaleza.

3.- Secretarías y Subsecretarías. La organización burocrática.

4.- Las Fuerzas Armadas. Encuadre constitucional. Funciones. Defensa Nacional. Servicio militar. Personal militar. Fuerzas de seguridad y Policiales.

5.- Organización consultiva de carácter jurídico. La Procuración del Tesoro de la Nación. Régimen Provincial. Asesoría General de Gobierno y Fiscalía de Estado. Funciones.

6.- La ejecución del presupuesto. La Contaduría General de la Nación. Régimen provincial: Contaduría General de la Provincia.

7.- El Tribunal de Cuentas de la Nación. Funciones. Régimen Provincial: Tribunal de Cuentas. Funciones, Nuevas Constituciones Provinciales y Tribunales de Cuentas Municipales.

8.- La Sindicatura General de Empresas Públicas.

9.- La Fiscalía Nacional de Investigaciones Administrativas.

10.- El ombudsman. Experiencia comparada. Su recepción en el Derecho Argentino. Ventajas e inconvenientes.

#### **Bolilla X:**

## **Sujetos Estatales**

- 1.- La concepción de la persona moral. Personalidad del Estado. Naturaleza jurídica.
- 2.- Concepto y clasificación de las personas en el Código Civil.
- 3.- Personas jurídicas públicas y privadas. Criterios de distinción.
- 4.- Persona pública estatal y no estatal. Criterios.
- 5.- Personas públicas no estatales. Régimen Jurídico.
- 6.- Quid de las personas privadas del Estado.

### **Bolilla XI:**

#### **Sujetos Estatales en Particular**

- 1.- Entidades autárquicas. Origen histórico. Crisis de la noción clásica. Elementos de la autarquía. Clases. Régimen jurídico. Control.
- 2.- Empresas del Estado. Condición Jurídica. Objeto. Caracteres. Régimen jurídico. Control.
- 3.- Formas societarias. Discusión acerca de su naturaleza jurídica. Personas de propiedad o «poseídas» por el Estado, o persona públicas estatales.
  - 3.1. Sociedad de economía mixta. Concepto. Fines. Condición jurídica. Régimen jurídico. Control.
  - 3.2. Sociedades anónimas con participación estatal mayoritaria. Condición jurídica. Régimen jurídico. Control.
  - 3.3. Sociedad del Estado. Condición jurídica. Régimen jurídico. Control.
  - 3.4. Sociedades anónimas. Régimen jurídico.
  - 3.5. Asistencia y rehabilitación de Empresas Privadas.
- 4.- Corporaciones estatales. Fundaciones. Diferencias.
- 5.- Las Provincias. Autonomías. Atribuciones. Instituciones y organización administrativa provincial. La intervención federal. Los territorios nacionales: historia y evolución.
- 6.- Los municipios. Naturaleza jurídica. Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación. Las nuevas Constituciones Provinciales.
- 7.- La reforma del Estado. La administración frente a la reforma. Privatizaciones: La experiencia comparada. Experiencia argentina. Reforma del Estado y emergencia.

---

## **PARTE CUARTA**

### **Acto administrativo**

#### **Bolilla XII:**

##### **Concepto y Elementos**

- 1.- Función de la teoría del acto administrativo.
- 2.- Actividad administrativa no productora de efectos jurídicos.
- 3.- Distinción entre hechos y actos administrativos.
- 4.- Acto como declaración. Quid del acto emitido por entes no estatales. Unilateralidad o bilateralidad. Alcance particular o general. Efectos. Concepto de acto administrativo.
- 5.- Elementos esenciales del acto administrativo. Análisis.
- 6.- Concepto accidental o accesorio. Análisis.

#### **Bolilla XIII:**

##### **Invalidez. Vicio. Saneamiento**

- 1.- Régimen de la invalidez. Los tipos de la invalidez según el Código Civil. La nulidad según el derecho positivo administrativo. Nulidades manifiestas y no manifiestas. Jurisprudencias de la Corte Suprema de Justicia de la Nación.
- 2.- Teoría del acto inexistente. Vías de hecho administrativas.
- 3.- Vicios. Análisis.
- 4.- Saneamiento. Ratificación. Confirmación. La conversión.

**Bolilla XIV:  
Caracteres**

- 1.- Presunción de legitimidad. Concepto. Fundamento. Alcance.
  - 1.1. Consecuencias atribuidas al principio.
- 2.- Ejecutoriedad. Concepto. Fundamento. Límites.
  - 2.1. Ejecutoriedad y suspensión del acto administrativo.
- 3.- Caracteres eventuales: ejecutividad. Retroactividad.
- 4.- Condición instrumental del acto administrativo.

**Bolilla XV:  
Extinción**

- 1.- Concepto. Problemas terminológicos. Diferencias con otras figuras.
- 2.- Revocación. Concepto. Clases.
  - 2.1. Revocación por ilegitimidad. Concepto. Cuestiones terminológicas. Supuestos en que procede. La denominada «cosa juzgada administrativa»: elementos de la construcción jurisprudencial. Derecho positivo. Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación y la Suprema Corte de la Provincia de Buenos Aires.
  - 2.2. Revocación por razón de oportunidad. Concepto. Procedencia. Consecuencias.
  - 2.3. Revocación por cambio de derecho objetivo. Concepto. Régimen jurídico.
- 3.- Caducidad. Concepto. Requisitos. Efectos.
- 4.- Otras formas de extinción.

**Bolilla XVI:  
Otros actos de la Administración**

- 1.- Actos interorgánicos. Régimen jurídico.
- 2.- Actos interadministrativos. Régimen jurídico.
- 3.- El acto institucional. Concepto. Fundamento constitucional. Casos. Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación.
- 4.- Actos con objeto regidos por el derecho privado.
- 5.- Los denominados actos jurisdiccionales.

---

**PARTE QUINTA**

**Contratos de la Administración Pública**

**SECCIÓN PRIMERA: De los contratos en general**

**Bolilla XVII:  
Principios Generales. Caracterización. Efectos.**

- 1.- La técnica contractual. Teorías afirmatorias y negatorias de la existencia de contrato administrativo como figura autónoma. Acto administrativo y contrato administrativo.
- 2.- El contrato administrativo como única categoría jurídica de la contratación administrativa, o como especie del género «contratos de la administración». Criterios para distinguir los contratos administrativos de los contratos de objeto privado. Jurisprudencia de la Corte Suprema.
- 3.- Concepto de contrato administrativo. Elementos. Caracteres. Clasificaciones.

#### **Bolilla XVIII:**

##### **Formación. Prueba. Perfeccionamiento.**

- 1.- La selección del contratista: libre elección o sistemas de restricción. La cuestión en el derecho positivo, la doctrina y la jurisprudencia.
- 2.- Sistemas de restricción. Principios que lo rigen. Los registros de contratistas. 2.1. Licitación Pública. Concepto. Etapas. Ventajas e inconvenientes.
- 2.2. Licitación Privada. Concepto.
- 2.3. Licitación restringida. Concepto.
- 2.4. Contratación Privada. Concepto.
- 2.5. Remate público. Concepto.
- 2.6. Concursos. Concepto.
- 3.- Situación jurídica de los oferentes. Protección.
- 4.- Perfeccionamiento del contrato. Modos. Prueba.
- 5.- Los cuasicontratos.

#### **Bolilla XIX:**

##### **Ejecución de los contratos administrativos**

- 1.- Principios generales.
  - 1.1. Continuidad de la ejecución.
  - 1.2. Mutabilidad.
- 2.- Potestades administrativas.
  - 2.1. Dirección y control.
  - 2.2. Revocatoria.
  - 2.3. Sancionatoria.
- 3.- Derechos y obligaciones de las partes.
  - 3.1. Derechos y obligaciones de la Administración Pública:
    - 3.1.1. Derecho de exigir la debida ejecución del contrato. La cuestión de la cesión y la subcontratación.
    - 3.1.2. Derecho a exigir la ejecución en término.
      - 3.1.2.1 La fuerza mayor.
      - 3.1.2.2 El hecho de la Administración. La excepción de incumplimiento.
  - 3.2. Derechos y obligaciones del contratista:
    - 3.2.1. Derecho de exigir que la Administración cumpla con sus obligaciones.
    - 3.2.2. Derecho de percibir el precio. Su intangibilidad.
    - 3.2.3. Derecho de suspender la ejecución del contrato.
    - 3.2.4. Derecho de requerir la rescisión del contrato.
    - 3.2.5. Derecho de ser indemnizado.
    - 3.2.6. Derecho de mantener la ecuación económica financiera del contrato.
      - 3.2.6.1 Teoría del hecho del príncipe.
      - 3.2.6.2 Teoría de la imprevisión.
- 4.- Conclusión de los contratos administrativos. El arbitraje y la transacción.

#### **SECCIÓN SEGUNDA: De los contratos administrativos en particular.**

## **Bolilla XX:**

### **Concesión de Servicios Públicos.**

- 1.- Noción conceptual.
- 2.- Naturaleza jurídica.
- 3.- Caracteres.
- 4.- Elementos.
- 5.- Formación.
- 6.- Perfeccionamiento.
- 7.- Prueba.
- 8.- Ejecución.
- 8.1. Principios y potestades administrativas.
- 8.2. Derechos y obligaciones de las partes.
  - 8.2.1. Derechos y obligaciones de la Administración Pública.
  - 8.2.2. Derechos y obligaciones del contratista.
- 9.- Conclusión.

## **Bolilla XXI:**

### **Contrato de obra pública.**

- 1.- Noción conceptual.
- 2.- Naturaleza jurídica.
- 3.- Caracteres. El carácter extensivo: contrato de obra pública por accesoriadad.
- 4.- Semejanzas y diferencias con otros contratos. Locación de obra. Suministro. Concesión de obra pública. Concesión de servicios públicos.
- 5.- Elementos.
- 6.- Formación. Los registros.
- 7.- Perfeccionamiento y prueba.
- 8.- Ejecución.
- 8.1. Principios y potestades administrativas.
- 8.2. Derechos y obligaciones de las partes.
  - 8.2.1. Derechos y obligaciones de la Administración Pública.
  - 8.2.2. Derechos y obligaciones del contratista.
- 9.- Conclusión del contrato.

## **Bolilla XXII:**

### **Concesión de Obra Pública.**

- 1.- Noción conceptual.
- 2.- Diferencias con otros contratos.
- 3.- Peaje.
- 4.- La contribución de mejoras.
- 5.- Régimen jurídico.

## **Bolilla XXIII:**

### **Contrato de suministro.**

- 1.- Noción conceptual.
- 2.- Caracteres.
- 3.- Semejanzas y diferencias con otros contratos. Obra pública. Compraventa del Derecho privado.
- 4.- Elementos.
- 5.- División del contrato de suministro.

- 6.- Formación y prueba.
- 7.- Ejecución.
- 7.1. Principios y potestades administrativas.
- 7.2. Derechos y obligaciones de las partes.
- 7.2.1. Derechos y obligaciones de la Administración Pública.
- 7.2.2. Derechos y obligaciones del contratista.
- 8.- Conclusión del contrato.

**Bolilla XXIV:  
Contrato de función o Empleo Público.**

- 1.- Particularidades de este contrato.
- 2.- Noción conceptual.
- 3.- Naturaleza jurídica de la relación de empleo o función pública. Evolución de la Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación.
- 4.- Caracteres.
- 5.- Elementos.
- 6.- Ejecución.
- 6.1. Principios y potestades administrativas.
- 6.2. Derechos y obligaciones de las partes.
- 6.2.1. Derechos y obligaciones de la Administración Pública.
- 6.2.2. Derechos y obligaciones del agente. La estabilidad. El deber de examen de regularidad de la orden. Normas sobre incompatibilidades. Procedimiento disciplinario.
- 7.- Conclusión del contrato.

---

**PARTE SEXTA**

**Actividad administrativa de prestación, fomento y coacción.**

**Bolilla XXV:  
Actividad Administrativa de prestación.**

- 1.- Noción. Caracteres. Modalidades.
- 2.- Servicios Públicos. Origen y finalidad.
- 3.- Servicios Públicos y Derecho Administrativo.
- 4.- Servicios Públicos y Función Pública.
- 5.- Servicio Público y Monopolio.
- 6.- Definición de Servicio Público.
- 7.- Caracteres.
- 8.- Clasificación.
- 9.- Creación, modificación, supresión y organización de los servicios públicos.
- 10.- Formas de Prestación y Gestión.
- 11.- Colaboración de particulares.
- 12.- Régimen jurídico.
- 13.- Los usuarios. Concepto.
- 14.- La retribución de los Servicios Públicos.
- 15.- La huelga.
- 16.- Contendas.
- 17.- La crisis de la noción tradicional. Los servicios públicos industriales y comerciales.
- 18.- Servicios Públicos en particular: Transporte, Radiodifusión, Telecomunicaciones, Correos y Telégrafos.

## **Bolilla XXVI:**

### **Actividad Administrativa de fomento.**

- 1.- Concepto.
- 2.- Clasificación de los medios de fomento. Convertibilidad.
- 3.- Las subvenciones. Concepto. Naturaleza jurídica. Clases.
- 4.- Diferencia entre la actividad de fomento y los servicios públicos.
- 5.- Promoción industrial.
- 6.- Inversiones extranjeras.
- 7.- Transferencia de Tecnología.

## **Bolilla XXVII:**

### **Actividad Administrativa de coacción.**

- 1.- Policía y Poder de Policía: origen de ambos términos.
- 2.- Policía administrativa. Noción conceptual.
- 3.- Contenido del Poder de policía y de la policía. Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación. Poder de policía de emergencia.
- 4.- Fundamento del Poder de Policía.
- 5.- Transferencia.
- 6.- Delimitación jurisdiccional.
- 7.- Límites a la Policía y al Poder de Policía.
- 8.- Formas jurídicas de ejercicio de la Policía.
  - 8.1. Reglamentos.
  - 8.2. Ordenanzas.
  - 8.3. Ordenes de policía.
  - 8.4. Permiso de policía.
  - 8.5. La coacción.
  - 8.6. Otros modos.
- 9.- Clasificación de la Policía en razón de la materia.
  - 9.1. De seguridad.
  - 9.2. De las personas.
  - 9.3. De moralidad.
  - 9.4. De salubridad e higiene.
  - 9.5. De reunión.
  - 9.6. Registral.
  - 9.7. De las comunicaciones.
  - 9.8. Del ambiente.
  - 9.9. Otras manifestaciones policiales.
- 10.- Régimen sancionatorio. El Derecho Penal Argentino.
- 11.- Contravenciones.
  - 11.1. Configuración.
  - 11.2. Elementos.
  - 11.3. Clases.
- 12.- Sanciones contravencionales.
  - 12.1 Clases
    - 12.1.1. Arresto.
    - 12.1.2. Multa.
    - 12.1.3. Comiso.
    - 12.1.4. Clausura.
    - 12.1.5. Inhabilitación.
    - 12.1.6. Caducidad.

12.1.7. Otras sanciones.

12.2. Extinción.

13.- Los Tribunales de Faltas. Encuadre constitucional. Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación.

## **BIBLIOGRAFÍA GENERAL**

- BARRA, Rodolfo C., “Principios de Derecho Administrativo”, Ed. Abaco, Bs. As. 1980.
- CASSAGNE, Juan C., “Derecho Administrativo”, 6 tomos, Ed. Depalma, Bs. As., 1978.
- CASSAGNE, Juan C., “Cuestiones de Derecho Administrativo”, Ed. Depalma, Bs As., 1987.
- COMADIRA, Julio Rodolfo, “Derecho Administrativo. Acto Administrativo. Procedimiento administrativo. Otros estudios”, Ed. Abeledo Perrot, Bs. As., 1996.
- COMADIRA, Julio Rodolfo, “Acto administrativo Municipal (en la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires), Ed. Depalma, Bs. As., 1992.
- COMADIRA, Julio Rodolfo, “La anulación de oficio del acto administrativo (La cosa juzgada administrativa)”, Ed. Astrea, 1981.
- DIEZ, Manuel M., “Derecho administrativo”, 6 tomos, Ed. Plus Ultra, Bs. As., 1972.
- DROMI, José R., “Derecho administrativo”, Ed. Ciudad Argentina, Bs. As., 1983.
- ESCOLA, Héctor J., “Compendio de Derecho Administrativo”, 2 vol., Ed. Depalma, Bs. As., 1984.
- ESCOLA, Héctor J., “Tratado integral de los contratos administrativos”, Bs. As, 1979.
- FIORINI, Bartolomé A., “Derecho Administrativo”, 2 tomos, Ed. Abeledo Perrot, Bs. As., 1976.
- GARCÍA DE ENTERRÍA, Eduardo y FERNÁNDEZ, Tomás, “Curso de Derecho Administrativo”, 2 tomos, Ed. Civitas, Madrid, 1992.
- GARRIDO FALLA, Fernando, “Tratado de Derecho Administrativo”, 2 tomos, Ed. Tecnos, Madrid, 1987.
- GORDILLO, Agustín A., “Tratado de Derecho Administrativo”, 4 tomos, 4 edición, Ed. Fundación de Derecho Administrativo, Bs. As., 2000.
- HUTCHINSON, Tomás “Régimen de Procedimientos Administrativos”, Ed. Astrea, Bs. As., 1992.
- LINARES, Juan F., “Fundamentos de Derecho Administrativo”, Ed. Astrea, Bs. As., 1975
- LINARES, Juan F., “Derecho Administrativo”, Ed. Astrea, Bs. As., 1986.
- MARIENHOFF, Miguel “Tratado de Derecho Administrativo”, 5 Tomos en 6 Vol., Ed. Abeledo Perrot, Bs. As., 1992.
- SARMIENTO GARCÍA, Jorge H. y otros autores, “La Reforma Constitucional Interpretada”, Ed. Depalma, Bs. As., 1995.
- SAYAGUES LASO, Enrique “Tratado de Derecho Administrativo”, 2 tomos, Montevideo, 1974.